|  |
| --- |
| **عنوان طرح****فارسی****تدوین برنامه استاني آمادگي و پاسخ به حوادث و سوانح مبتنی بر تحلیل مخاطرات رايج و شناخته شده استان همدان****انگلیسی** Compilation of the provincial plan for preparedness and response to disasters based on the analysis of common hazards in Hamadan province |
| **مجری طرح: احسان ثقه ئی** |
| **رتبه علمی مجری:** **استادیار** | **پست /سمت مجری: هیات علمی تمام وقت-****مدیر گروه مهندسی صنایع و مهندسی مالی** |
| **زمان شروع طرح : آبان 1398** | **زمان پایان طرح: مهر 1399** |
| **مقدمه** همانطور که می­دانیم برنامه یک چارچوب روشمند پیشنهادی است که چگونگی انتقال از یک مرحله به مرحله­ی دیگر را مشخص می­سازد. این چارچوب، نحوه حرکت از وضع موجود به سوی دستیابی به یک یا چند هدف عینی یا آرمانی را دربر می­گیرد. بنابراین گام اول در تدوین یک برنامه­ریزی عملیاتی، شناسایی و تحلیل وضعیت موجود است. برنامه­ریزی برای مدیریت بحران از جمله تدوین برنامه آمادگی و پاسخ با پژوهش محیط یا بررسی و شناخت وضع موجود شروع می­شود و سپس به تجزیه و تحلیل وضع موجود می­رسد. در مرحله تجزیه و تحلیل برنامه آمادگی و پاسخ در سطح استانی، اقدام به شناخت مخاطرات عمده و رایج استان، مسائل، امکانات، وظایف و برنامه­های موجود دستگاه­های مسئول و ...شده است. برای برنامه­ریزی کارآمد، ضروری است ابتدا تصویری کلی از وضعیت کنونی آمادگی و پاسخ استان در ارتباط با مؤلفه­های مختلف تأثیرگذار بر مدیریت بحران ترسیم شود. کلید تبیین وضعیت موجود «مدیریت اطلاعات» است. لذا در این فاز از پروژه اقدام به جمع آوری اطلاعات میدانی در خصوص فعالیتهای صورت گرفته گذشه از سمت سازمانهای مرتبط با این برنامه پرداختیم. |
| **بیان مسئله** بلایای طبیعی بخشی از واقعیت دنیا امروز می باشند که باوجود پیشرفتهای فراوان علم وتکنولوژی همچنان هرساله باعث ایجاد خسارتهای اجتماعی و اقتصادی فراوانی می شوند. در سال 2019 وقوع 396 بحران، بیش از 90 میلیون نفر را در دنیا تحت تاثیر قرار داده است و خسارتهای ناشی از آنها رقمی معادل 103 میلیارد دلار تخمین زده شده است. در همان سال تقریبا حدود 11755 نفر در اثر این بحران ها جان خود را از دست داده اند. از طرف دیگر به دلیل افزایش خسارتهای جانی و مالی بحران های مختلف، علاقه مندی و تلاش در خصوص توسعه فرایندهای مدیریت بحران در دنیا نیز روبه افزایش می باشد. مدیریت بحران یک حوزه بین رشته ای در حال رشد برای کمک و توانا ساختن جوامع مختلف جهت آماده سازی و پاسخ به بحران های مختلف و حوادث شدید است. از نگاه ترتیب زمانی فعالیتها، فرایند مدیریت بحران شامل چهار مرحله کاهش، آمادگی، پاسخگویی و بازسازی می باشد. در مرحله کاهش تمام فعالیتها معطوف جلوگیری از رخداد بحران و یا کاهش اثرات مربوط به آن می باشد. در مرحله آمادگی، هدف کاهش زمان پاسخگویی به بحران می باشد. در مرحله پاسخگویی تمامی فعالیتهای مربوط به برنامه ریزی و ارسال امکانات اضطراری صورت می پذیرد. تمامی فعالیتهای نهایی عملیات امداد برای مثال بازیابی مجروحان، بازسازی زیر ساختها و کاهش خسارات در مناطق آسیب دیده در مرحله بازسازی صورت می گیرد. همواره يکي از چالش ها در مديريت شرايط اضطراري و پاسخ به بحران رخ داده عدم هماهنگي برون سازماني به دليل فقدان يک برنامه عمليات آمادگي و پاسخ به مخاطرات در سطح ملی، استان و شهرستان ها بوده است به طوري که نبود چنين برنامه هايي در هر جامعه اي منجر به هدر رفت زمان مناسب و طلايي در مرحله پاسخ به بحران و به دنبال آن اقدامات تأثيرگذار در نجات جان انسان هاي آسيب ديده مي شود. میتوان گفت خلاء های قانونی و کمبود اسناد بالادستی، برنامه های تدوین شده مشخص در سطح ملی و استانی از سوی سیاستگذاران و متولیان حوزه بحران نقش مهمی در پایین بودن اثربخشی و کارایی چرخه مدیریت بحران دارد. پس از تصویب قانون مدیریت بحران کشور، یکی از موضوعات مطرح در حوزه مدیریت بحران کشور، تدوین اسناد ملی و استانی مورد نیاز این قانون می باشد |
| **اهداف طرح**هدف اصلیتدوین برنامه استاني آمادگي و پاسخ به حوادث و سوانح مبتنی بر تحلیل مخاطرات رايج و شناخته شده استان همداناهداف‌ فرعی * شناخت و اولویت­بندی مخاطرات عمده و مهم استان
* شناسایی و بررسی امکانات و اقدامات صورت پذیرفته در زمینه برنامه آمادگی و پاسخ در استان
* بررسی میزان آمادگی سازمان­ها و دستگاه­های مسئول و حتی نهادهای محلی در برابر سوانح و بحران­های طبیعی و غیرطبیعی
* بررسی وظایف و اختیارات قانونی مسئولین اصلی پاسخ در سطح استان
* شناخت ساختارها، سازمان­ها و نهادهای دارای همپوشانی اقدامات پاسخ اضطراری در استان
 |
| **روش اجرای طرح**‌به منظور تدوین برنامه استانی آمادگی و پاسخ بر اساس برنامه ملی آمادگی و پاسخ با مشارکت کلیه دستگاه‎های موضوع ماده 2 قانون مدیریت بحران کشور، کارکرد‎های عمومی و اختصاصی دستگاه‌های اجرایی استخراج شده و کارکردها و وظایف سازمان مسئول، همکار و پشتیبان تبیین خواهد شد.نمونه گیری در تحقیق حاضر بر اساس نمونه گیری کیفی است که بر اساس نظريه هاي احتمال آماري قرار ندارد و به روش نمونه گيري هدفمند (purposeful sampling) می باشد که در آن پژوهشگر تعمدا به انتخاب محيط ها، افراد يا رخدادهاي ويژه اي اقدام مي كند كه تامين كننده اطلاعات مهمي هستند. منطق نمونه گيري هدفمند، عبارت از انتخاب موارد غني از اطلاعات، يعني انتخاب مواردي است كه امكان مطالعه عميق را فراهم مي سازند.بصورت کلی تجزیه و تحلیل داده ها این طرح بیشتر بصورت کیفی از طریق برگزاری جلسات گروهی و فرایند اجماع متخصصان و خبرگان این حوزه می باشد. مطابق با کارکردهای مشخص شده در سند برنامه ملی آمادگی و پاسخ و همچنین اطلاعات مستخرج از مصاحبه های انجام شده در استان همدان و نتایج فاز بررسی و تحلیل وضعیت موجود جداول کارکردهای برنامه آمادگی و پاسخگویی تکمیل می­گردد. |
| **یافته­های طرح**بررسی مقالات مدیریت بحران در سطح استان نشان می­دهد که بیشتر آن­ها مخاطرات زلزله، سیل و خشکسالی را مورد مطالعه قرار داده­اند که رایج­ترین مخاطرات استان می­باشند. محدوده مورد بررسی بیشتر آن­ها شهرستان همدان می­باشد، و مقالات علمی و پژوهشی در محدوده شهرستان­های استان بسیار محدود است. بیشتر مطالعات و مقالات به مرحله آمادگی پیش از بحران پرداخته­اند و در زمینه مرحله پاسخ، مطالعات و تحقیقات چندانی صورت نگرفته است. از 48 سازمان مورد مطالعه، 6 سازمان مجموعا 15 مورد طرح پژوهشی در حوزه مدیریت بحران انجام داده اند و مابقی در این حوزه پژوهشی کاربردی صورت نداده اند.در خصوص تدوین دستورالعمل، آیین نامه یا روشهای اجرایی مراحل آمادگی و پاسخگویی به بحران، 11 سازمان در استان همدان دارای دستورالعملهای در خصوص آمادگی و پاسخگویی به بحران می باشند و اطلاعات دقیقی در خصوص سایر سازمانها در اختیار قرار نگرفت. خلاصه اطلاعات جمع آوری شده از سازمانهای شهرستان همدان در خصوص مجموعه اقدامات صورت گرفته در حوزه آمادگی و پاسخگویی به بحرانهای گذشته، حاکی از دریافت اطلاعات از 9 سازمان می باشد. لازم به ذکر است از پنج سازمان اصلی آمادگی و پاسخگویی به بحران، اطلاعات خاصی از سازمان آتشنشانی در اختیار این پروژه قرار نگرفته است. همچنین از سازمانهای پشتیبانی تنها پنج سازمان شامل شرکت توزیع نیروی برق، راه و شهرسازی، اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده­ای، اداره کل هواشناسی، شرکت مخابرات، اطلاعات مربوط به اقدمات آمادگی و پاسخگویی خود را در خصوص بحرانهای گذشته گزارش نموده اند.در خصوص برگذاری تمرین­ها، مانورها و اجرای دوره های آموزشی مرتبط با حوزه آمادگی و پاسخ به شرایط اضطراری وضعیت به مراتب بهتر از سایر حوزه ها بوده و براساس اطلاعات جمع آوری شده از سازمانها 25 سازمان اقدام به اجرای مانور و دوره آموزشی در این حوزه نموده اند. |
| **نتیجه گیری** فقر پژوهشی در سازمانهایی اصلی و پشتیبانی عملیات آمادگی و پاسخگویی چون جمعیت هلال احمر، هواشناسی، لرزه نگاری، آتشنشانی، شرکت برق منطقه ای، شرکت گاز و آب و فاضلاب مشهود می باشد. تا کنون هیچ سازمانی مطالعه ای در خصوص مشکلات و چالشهای حوزه مدیریت بحران خود در استان انجام نداده است. تمرکز بیشتر مخاطرات در نظر گرفته شده در این حوزه بیشتر معطوف به بحران سیل و زلزله بوده است و سایر انواع بلایا طبیعی در نظر گرفته نشده است. اکثر اقدامات گزارش شده مربوط به فاز آمادگی می باشد و سازمانها اقدامات عملیات فاز پاسخگویی به بحران را کمتر گزارش نموده اند.با توجه به اهمیت ترویج و توسعه دانش تخصصی و به روز در زمینه مدیریت بحران مخصوصاً مراحل آمادگی و پاسخ در سازمان­ها، تهیه و تدوین طرح­های پژوهشی مرتبط با مدیریت بحران در چارچوب قوانین و سیاست­های کلی نظام با ارائه راه­کارهای اجرایی مطابق با دانش تخصصی روز در استان همدان ضروری است. |